



# FOCUS QPV

OCTOBRE 2023

# Introduction : pourquoi un focus ?

Ces focus sont conçus pour être des aides, des repères sur un sujet à un moment donné pour les professionnels de l'Emploi Insertion et les Missions Territoriales.

Ils peuvent vous servir de base pour renforcer vos connaissances, les actualiser ou vous permettre de répondre aux questions de vos partenaires.

Pour cet automne, il nous a semblé pertinent de partager des données sur l'Emploi dans les Quartiers Prioritaires de la politique de la Ville (QPV) et les Quartiers de Veille Active (QVA) car ils présentent un cumul de difficultés pour les habitants de ces quartiers.

Il s'agit donc de vous présenter les caractéristiques de ces quartiers et de voir en quoi ils interpellent la politique Emploi-insertion.

Nous souhaitons vous alimenter ainsi sur différents sujets deux à trois fois par an.

## Ce qu'il faut retenir 1/2

- Les situations de pauvreté sont beaucoup plus concentrées dans les QPV
- Les revenus sont plus bas en QPV que dans le reste de la commune
- La part des personnes en emploi est plus basse en QPV que dans le reste de la Ville de Lyon
- Le taux de chômage est plus élevé en QPV

## Ce qu'il faut retenir 2/2

- En QPV, les étrangers et les femmes sont plus éloignés de l'emploi que le reste des résidents
- Les jeunes non scolarisés et sans emplois sont surreprésentés en QPV
- Il y a une accumulation des freins périphériques ralentissant l'accès à l'emploi, les trois principaux sont :
  - Le logement,
  - La mobilité,
  - La formation, dont la langue,



# Objectifs du focus QPV

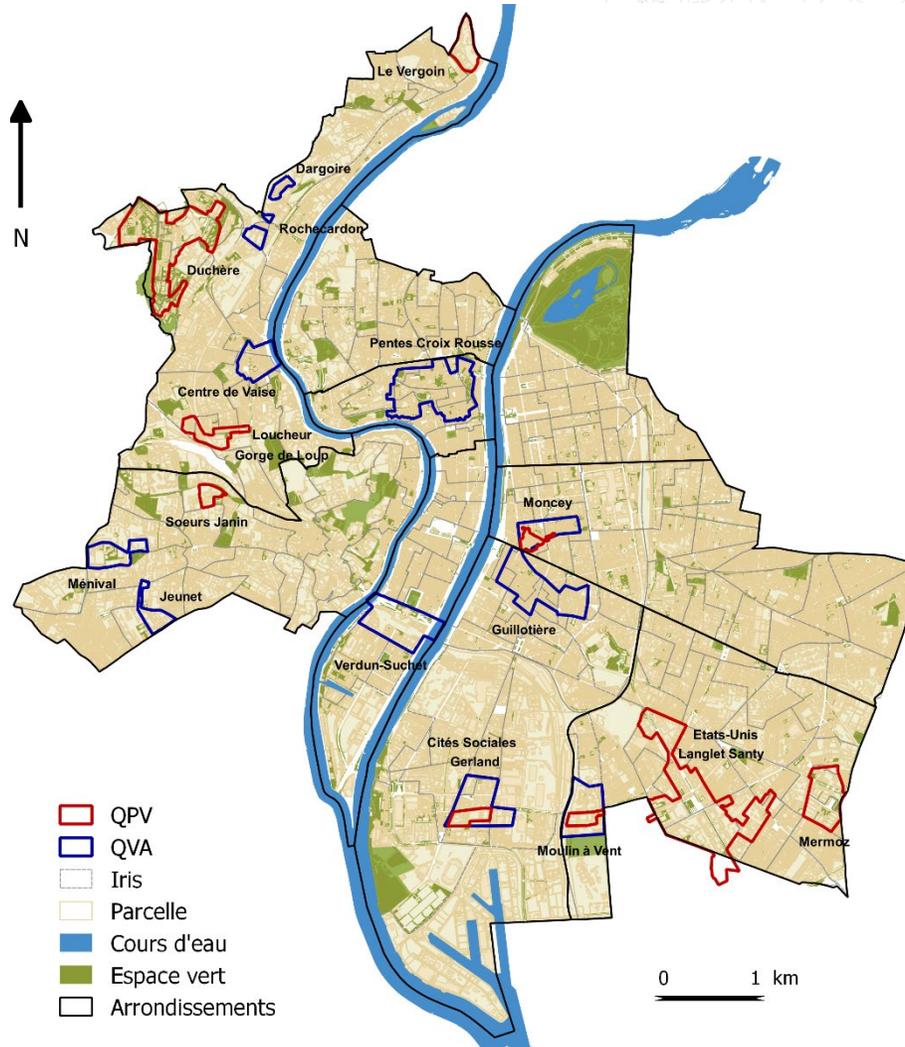
1. Quelles sont les caractéristiques clés des QPV lyonnais ?  
Un cumul de difficultés particulièrement aigu
2. Quels enjeux emploi-insertion pour les QPV ? Situation au regard de l'emploi et freins périphériques  
Une situation de l'emploi complexe et nécessitant une intervention territorialisée
3. Les dispositifs mobilisés ou à mobiliser pour et dans les QPV  
De nouveaux modes d'emploi dans les QPV  
Un changement de paradigme qui s'opère ?

# 1. Caractéristiques des Quartiers Prioritaires de la politique de la Ville à Lyon



# Répartition des Quartiers Prioritaires de la politique de la Ville et des Quartiers de Veille Active

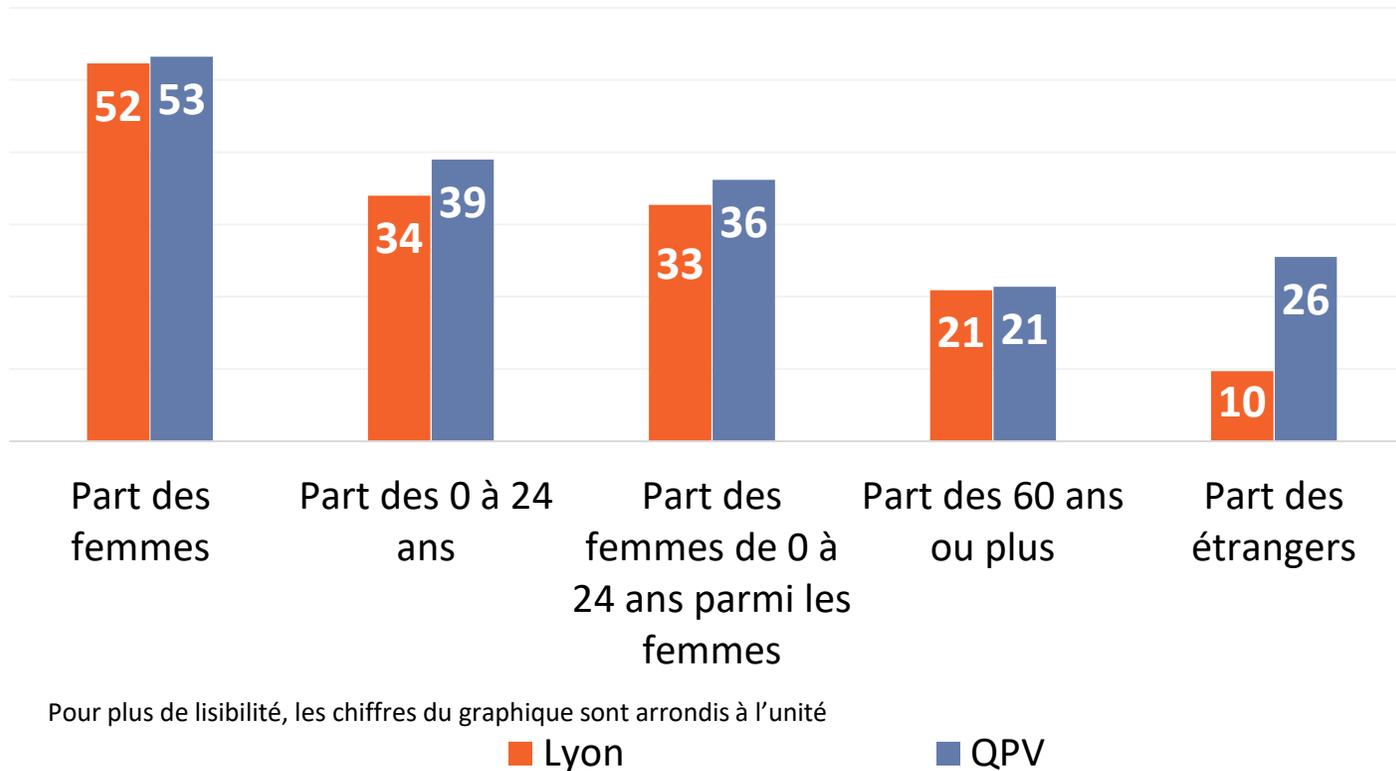
LA GEOGRAPHIE PRIORITAIRE QPV/QVA  
CONTRAT DE VILLE LYON 2015-2020



- Le contrat de Ville signé en 2015 a classé 9 territoires en Quartier Prioritaire de la politique de la Ville à Lyon et 6 en Quartier de Veille Active
- 7% de la population lyonnaise réside en QPV soit **34 806 personnes**, 15% en QPV et QVA (env. 75 000 personnes)

# Des QPV dont la démographie a quelques spécificités

## Démographie en QPV comparée à la Ville de Lyon



- En comparant les données INSEE démographie 2013 et 2018, le nombre de personnes résident en QPV connaît une très légère baisse (env. -25 personnes)
- La part des femmes en QPV est similaire à celle de la Ville de Lyon ainsi que la part des 60 ans et plus.
- Avec une différence de 5 points, il y a une présence supérieure des jeunes (0-24 ans) en QPV
- Il y a surreprésentation des personnes étrangères dans les QPV : il sont 2,6 fois plus nombreux

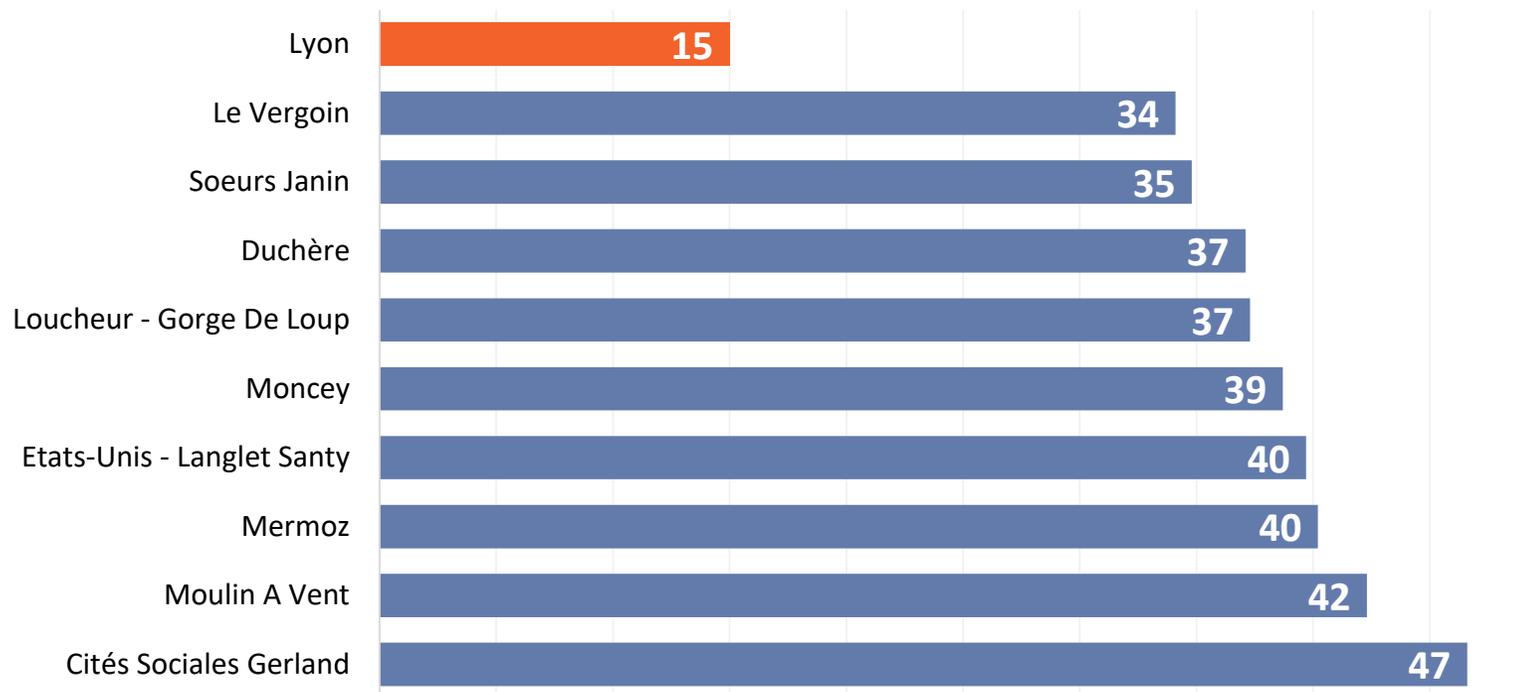
*Le recensement 2018 correspond aux années 2016 à 2020, c'est la dernière source disponible*

# Dans les QPV, taux de pauvreté et faibles revenus sont la norme

Le taux de pauvreté correspond au nombre de ménages possédant un niveau de vie inférieur à 60% du niveau de vie médian de la population.  
Le premier décile correspond aux personnes ayant 10% des revenus les plus bas.

**Les situations de pauvreté sont beaucoup plus concentrées dans les QPV**

Taux de pauvreté au seuil de 60% du revenu disponible (en %)

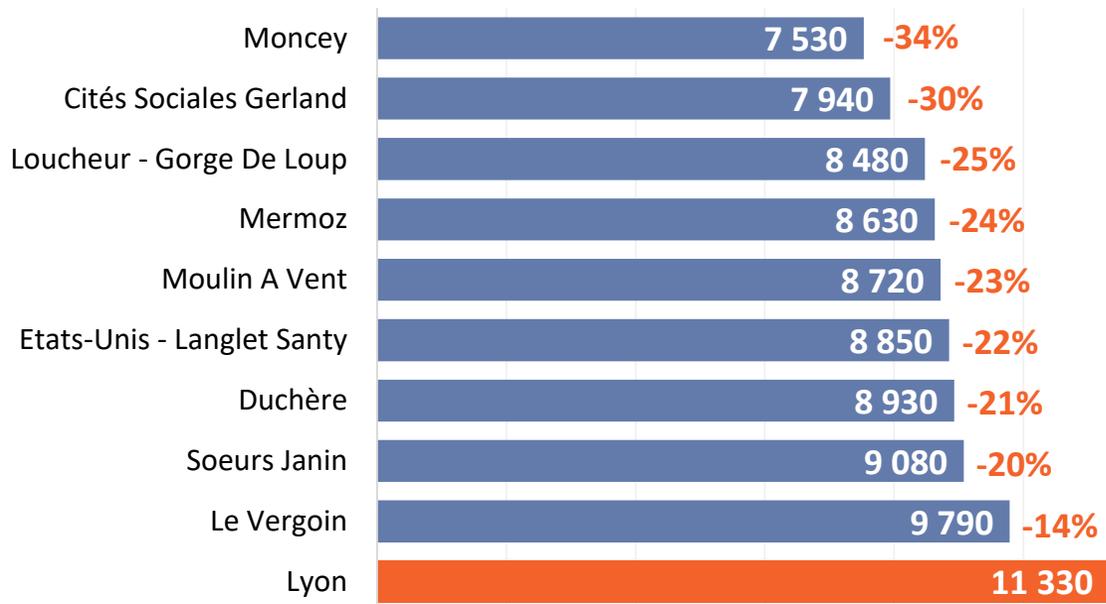


- Le taux de pauvreté est en moyenne 2,6 fois plus haut en QPV qu'à Lyon : de 2,3 à 3 fois plus haut comme l'illustre le graphique ci-contre.

# Dans les QPV, taux de pauvreté et faibles revenus sont la norme

Les déciles sont un découpage de la population basé sur les revenus disponibles en 10 strates égales en nombre de population. Le premier décile correspond aux personnes ayant 10% des revenus les plus bas et le 10<sup>ème</sup> décile correspond aux personnes ayant 10% des revenus les plus hauts. Le 5<sup>ème</sup> décile correspond à la médiane.

## Premier décile du revenu disponible



- En moyenne, le premier décile est un-quart plus bas dans les QPV qu'à Lyon : de 14 à 34% en moins comme l'illustre le graphique ci-dessous.

## 2. Les caractéristiques de l'Emploi et l'Insertion dans les QPV

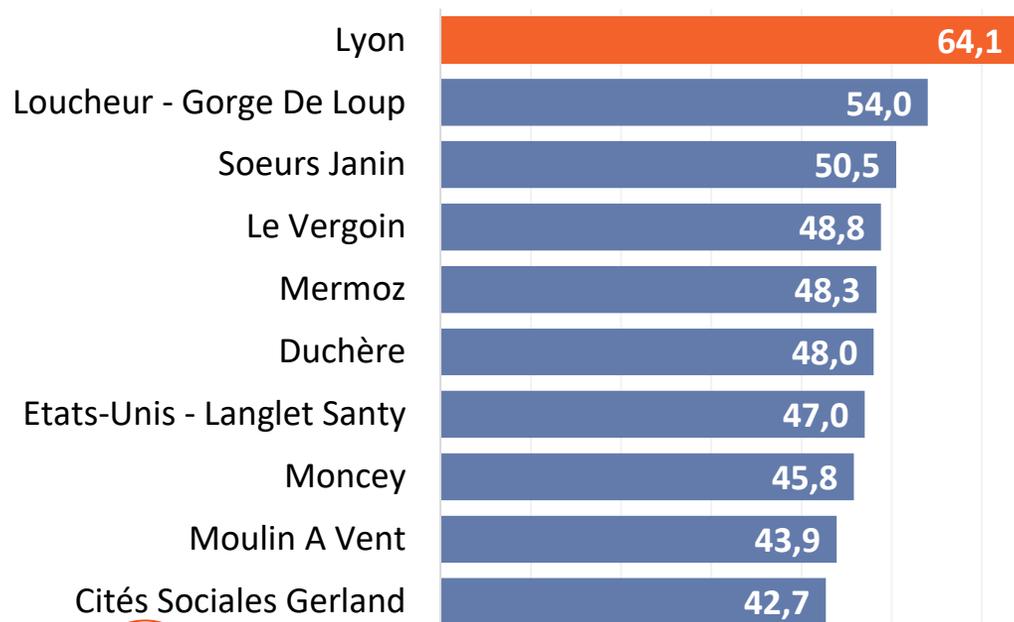
1. *Précarité de l'emploi et taux de chômage*
2. *Les publics*
3. *Les freins à l'emploi*

# Les QPV plus touchés par la précarité de l'emploi

En QPV, il y a moins de personne ayant un emploi, et quand ils en ont un : la part des emplois précaires est plus forte

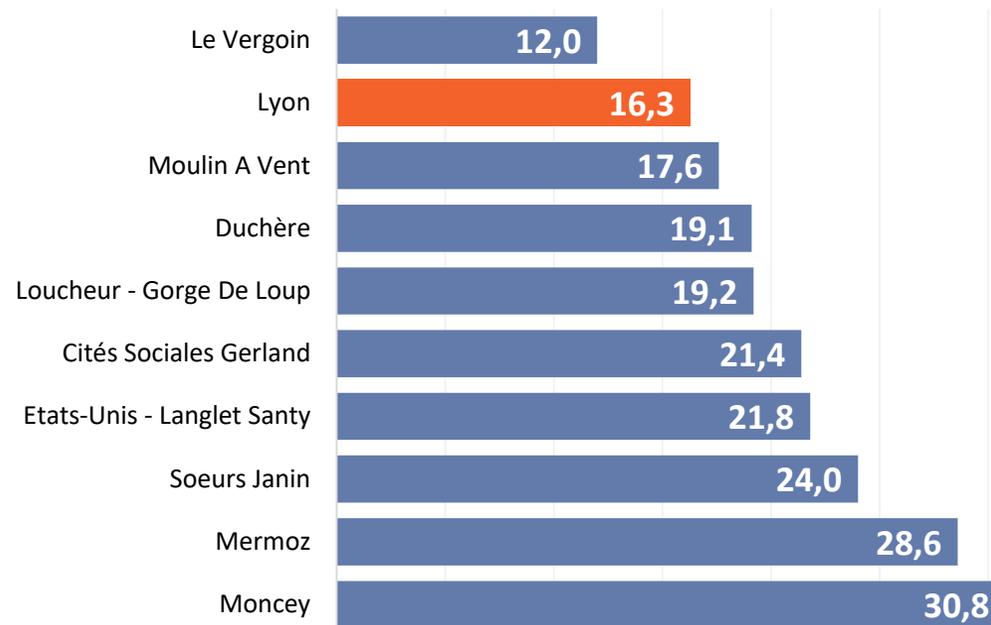
- La part des personnes en emploi est plus basse en QPV que dans le reste de la Ville de Lyon. La moyenne des QPV est inférieure de 16 points par rapport à la Ville de Lyon. Des disparités allant d'un écart de 10 à 21 points.

Part des 15 à 64 ans ayant un emploi



- La moyenne des parts d'emplois à durée limitée en QPV est de 5,3 points plus élevée que dans le reste de la Ville de Lyon révélant une grande hétérogénéité au sein des QPV :
  - à Moncey cette part est 2 fois plus élevée,
  - seul le Vergoin a un taux inférieur à la Ville de Lyon,

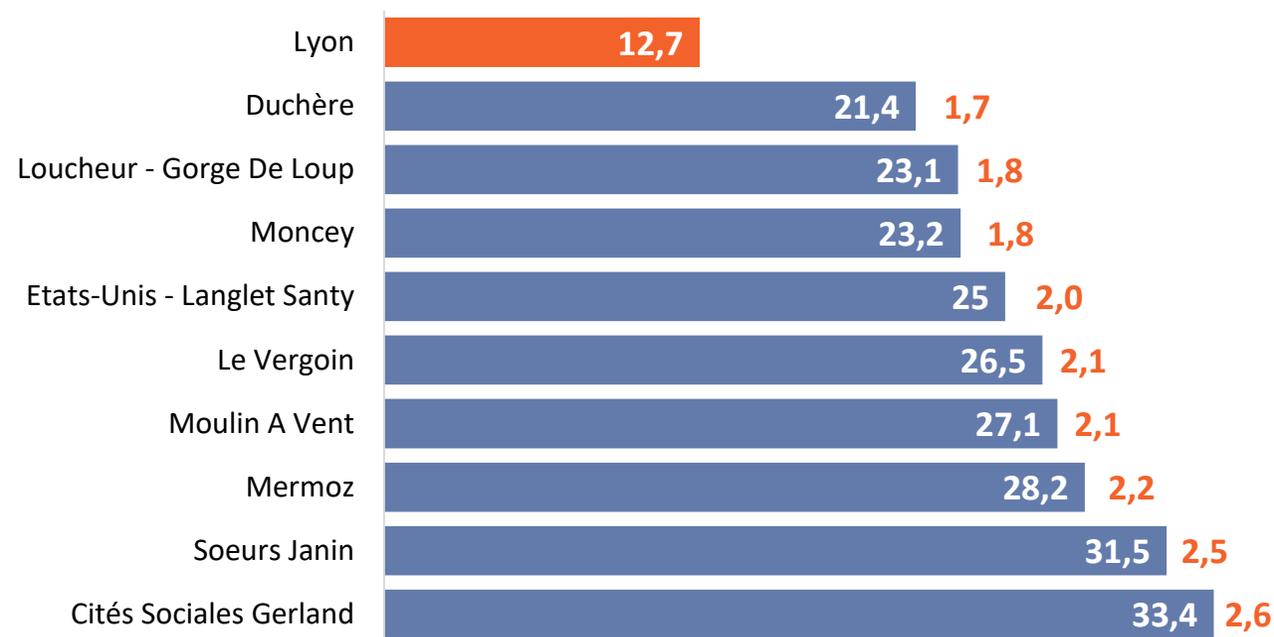
Part des emplois précaires (CDD, Intérim) parmi les emplois



# Les taux de chômage deux à trois fois plus élevés en QPV

Le taux de chômage dont on parle usuellement ne peut être comparé qu'à l'échelle de la zone d'emploi de Lyon, ce taux est actuellement à 6,4%. A une maille plus fine, l'Insee calcule un taux de chômage qui rapporte les chômeurs à la somme chômeurs + actifs en emploi. Les personnes en situation de travailler mais n'étant ni en emploi ni se déclarant chômeurs ne sont pas prises en compte. Avec ce calcul, Lyon a un taux de chômage de 12,7%. C'est ce calcul qui peut être comparé à l'échelle des QPV de Lyon.

Taux de chômage 2021 en %  
(au sens du recensement)



- La moyenne du taux de chômage dans les QPV lyonnais est de 26,6% soit plus du double de celle de la Ville de Lyon (12,7%)
- 6 QPV ont un taux de chômage deux fois supérieur à celui de la Ville de Lyon (Cf graphique : chiffres en orange égal ou supérieur à 2), ce sont donc des cibles prioritaires pour la politique emploi-insertion

*Clé de lecture :*

Les chiffres en blanc et les barres représentent le taux de chômage (TDC). Il est de 12,7% à Lyon et de 33,4% dans le QPV Cités Sociales Gerland.

Les chiffres en orange représentent le rapport entre TDC de Lyon et celui du QPV : 1 = TDC du QPV équivalent au TDC de Lyon.

## 2. Les caractéristiques de l'Emploi et l'Insertion dans les QPV

1. *Précarité de l'emploi et taux de chômage*
2. *Les publics*
3. *Les freins à l'emploi*



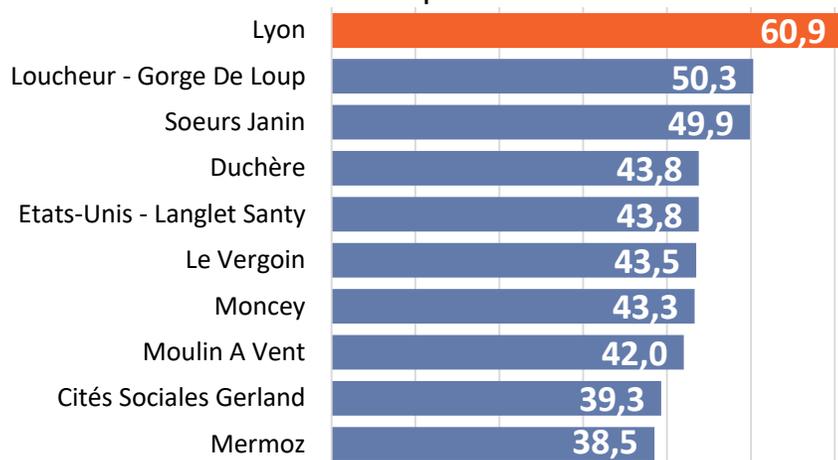
# En QPV, les étrangers et les femmes plus éloignés de l'emploi que le reste des résidents

Le taux d'emploi est la proportion de personnes disposant d'un emploi parmi celles en âge de travailler.

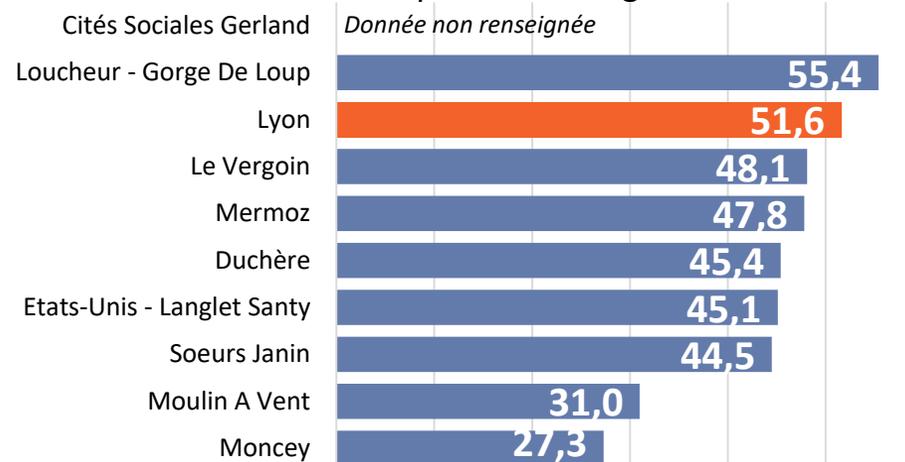
## Les femmes et les étrangers sont plus éloignés de l'emploi, leur employabilité est plus difficile

- En QPV, près d'une femme sur 3 est inactive ou au chômage (56%).
- Encore une fois, il y a de fortes différences entre les QPV :
  - La moitié des femmes de 16 à 64 ans ont un emploi dans 2 QPV (Loucheur – GDL et Sœurs Janin)
  - Moins de 4 femmes sur 10 ont un emploi dans 2 QPV (Mermoz et Cités Sociales Gerland),
- Avec un taux d'emploi moyen de 43%. Les étrangers résidant en QPV ont plus de mal à trouver du travail.
- Là aussi de fortes disparités peuvent être observées entre les QPV :
  - Loucheur – GDL à un taux d'emploi supérieur à la Ville de Lyon (55% contre 52%),
  - 3 étrangers sur 10 ont un emploi dans 2 QPV (Moncey et Moulin à Vent),

Taux d'emploi des femmes



Taux d'emploi des étrangers



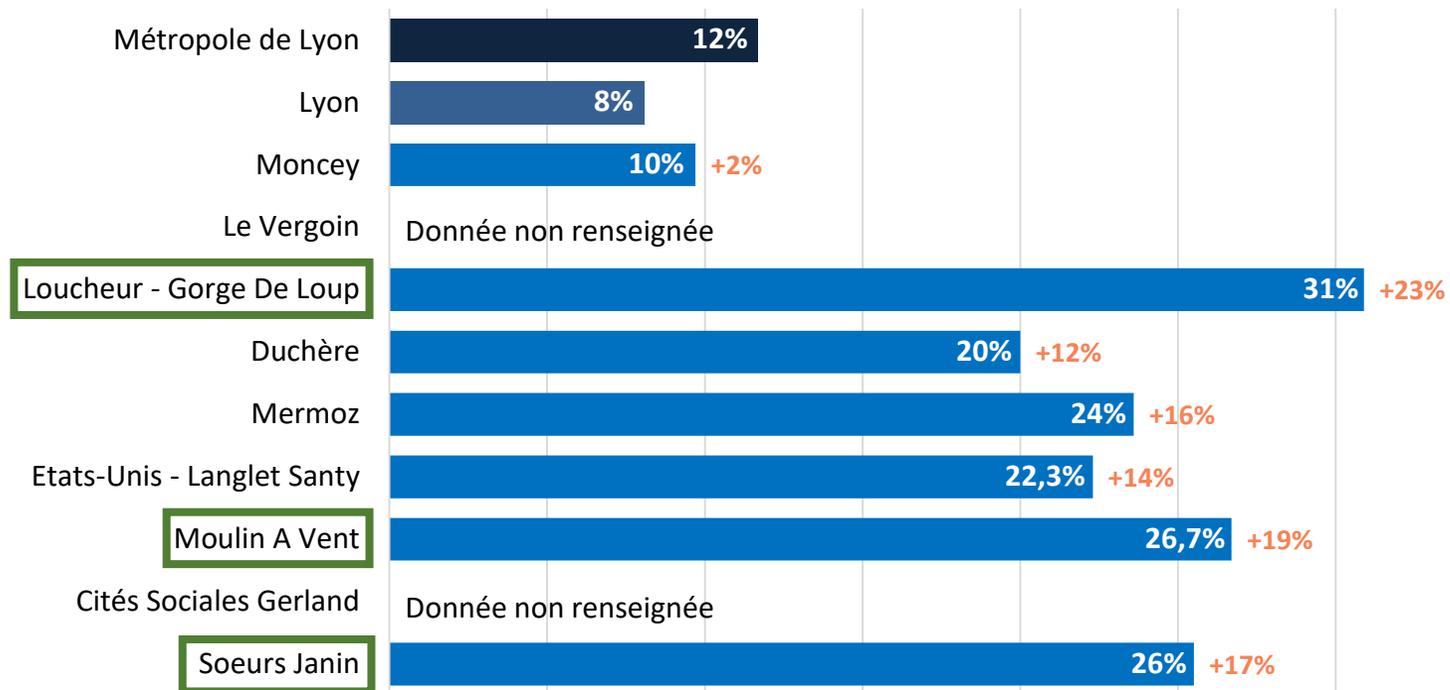
# Les jeunes non scolarisés et sans emplois sont surreprésentés

## A retenir : importance des jeunes et parmi les jeunes des NEETS

- Les jeunes qui sont non scolarisés et sans emplois – appelés NEETS – sont en surreprésentation dans les Quartiers Prioritaires de la politique de la Ville (en moyenne +16%).
- Les chiffres du Vergoin et des Cités Sociales Gerland ne sont pas présentés car l'Insee a déclaré dans sa note que la récolte des données pour ses deux territoires n'est pas fiable.
- Attention : certains pourcentages représentent de faibles part de populations (< de 500 personnes) expliquant des pourcentages élevés. Ils sont encadrés en vert.

## Part des 16-25 ans non scolarisés et sans emploi

Source : Insee Educ22



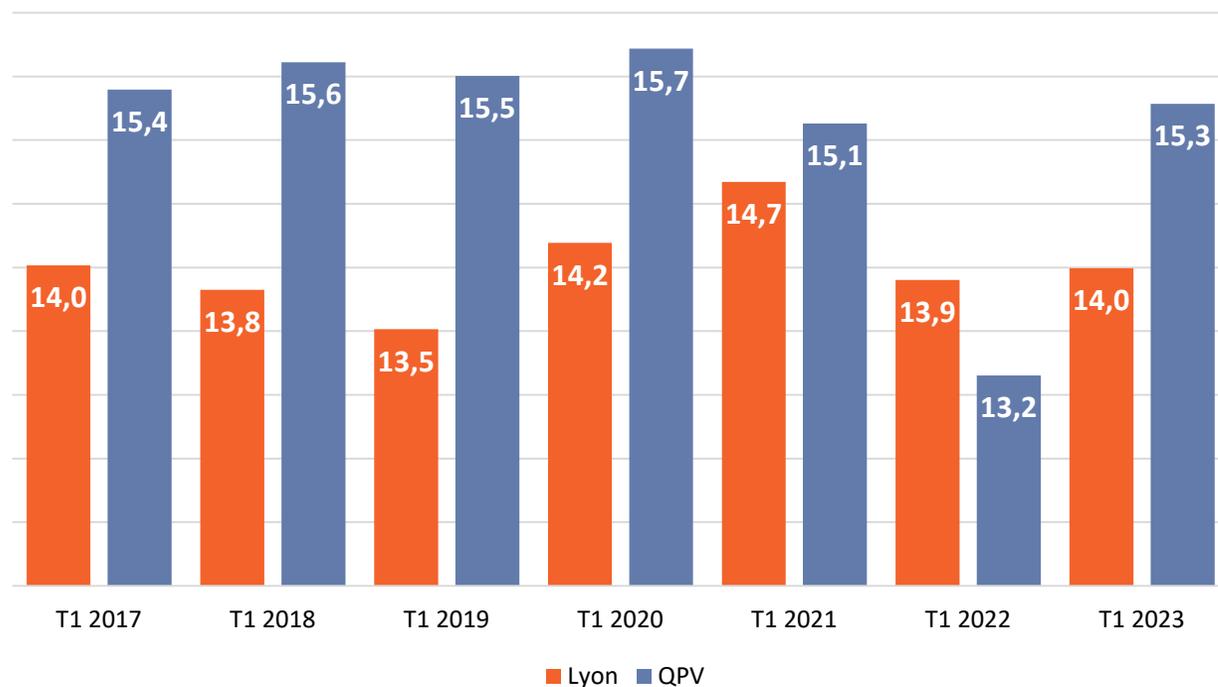
### Clé de lecture :

Le graphique indique la part des NEETS à l'échelle de la Métropole de Lyon, de la Ville de Lyon et des QPV de Lyon. Les pourcentages indiqués en étiquettes sont la différence entre le taux de la Ville de Lyon et le QPV (ex : Ville de Lyon = 8%, Duchère = 20% donc différence de +12 %)

# Les DEFM de moins de 26 ans sont surreprésentés en QPV

## Moyenne des Ratios DEFM ABC - de 26ans /DEFM ABC en %

Source : Pôle Emploi-Dares, STMT



### Clé de lecture :

Au 1<sup>er</sup> trimestre 2021, la part des DEFM catégories ABC de – 26 ans sur l'ensemble des DEFM catégories ABC situés dans le QPV Moulin à Vent est de 23,5%.

DEFM = Demandeurs d'Emploi en Fin de Mois

**La part des DEFM de -26 ans est plus importante en QPV**

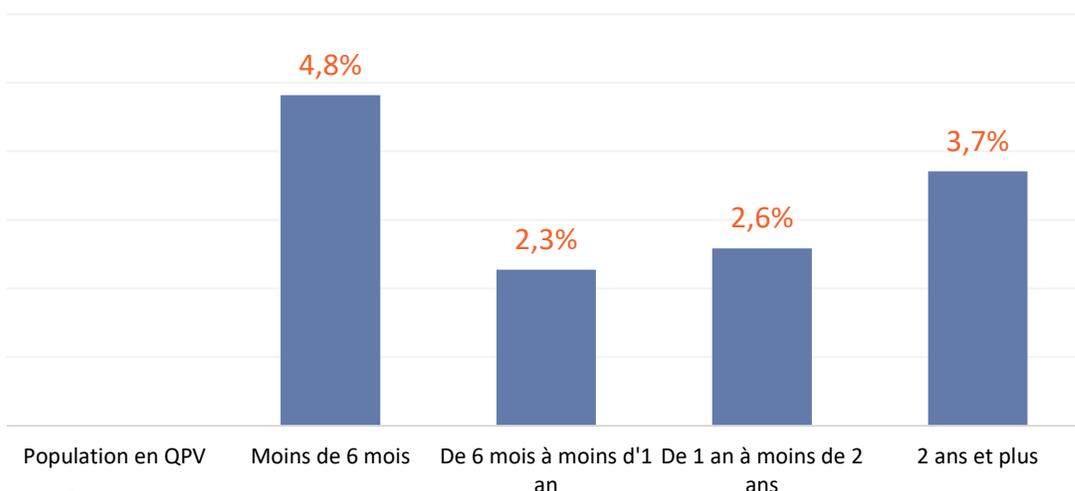
- En QPV, les DEFM ABC ayant moins de 26 ans ont une part bien supérieure dans les QPV que sur le reste du territoire,
- Les années de la COVID-19 ont rééquilibré cet écart voir inversé :
  - lors du 1<sup>er</sup> trimestre 2022, 13,9% des DEFM ABC à Lyon avaient moins de 26 ans contre 13,2% dans les QPV,
- Nous pouvons constater que ce ne fut qu'une parenthèse car les chiffres du 1<sup>er</sup> trimestre 2023 retrouvent les taux des années avant la crise sanitaire,

# Plus de Demandeurs d'Emploi en Fin de Mois en QPV

- Nous pouvons constater qu'il y a une surreprésentation des DEFM ABC quelque soit leur durée d'inscription à Pôle Emploi en QPV : les taux sont supérieurs à la part de la population lyonnaise résident en QPV (7%)

Part des DEFM ABC en fonction de la durée d'inscription

(Source Pôle Emploi 2021)



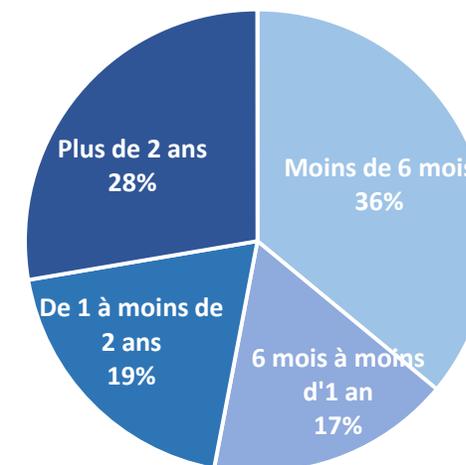
Clé de lecture :

En 2021, 9,8% des DEFM ABC lyonnais inscrits depuis moins de 6 mois résident en QPV

- En affinant l'analyse en regardant la répartition des DEFM ABC en fonction de la durée d'inscription à Pôle Emploi, nous constatons que les situations extrêmes sont dominants :
  - Les inscrits depuis moins de 6 mois sont les plus représentés avec 36%,
  - Les inscrits depuis plus de 2 ans sont à la seconde marche avec 28%,

Répartition des DEFM ABC en QPV en fonction de la durée d'inscription

(Source Pôle Emploi 2021)

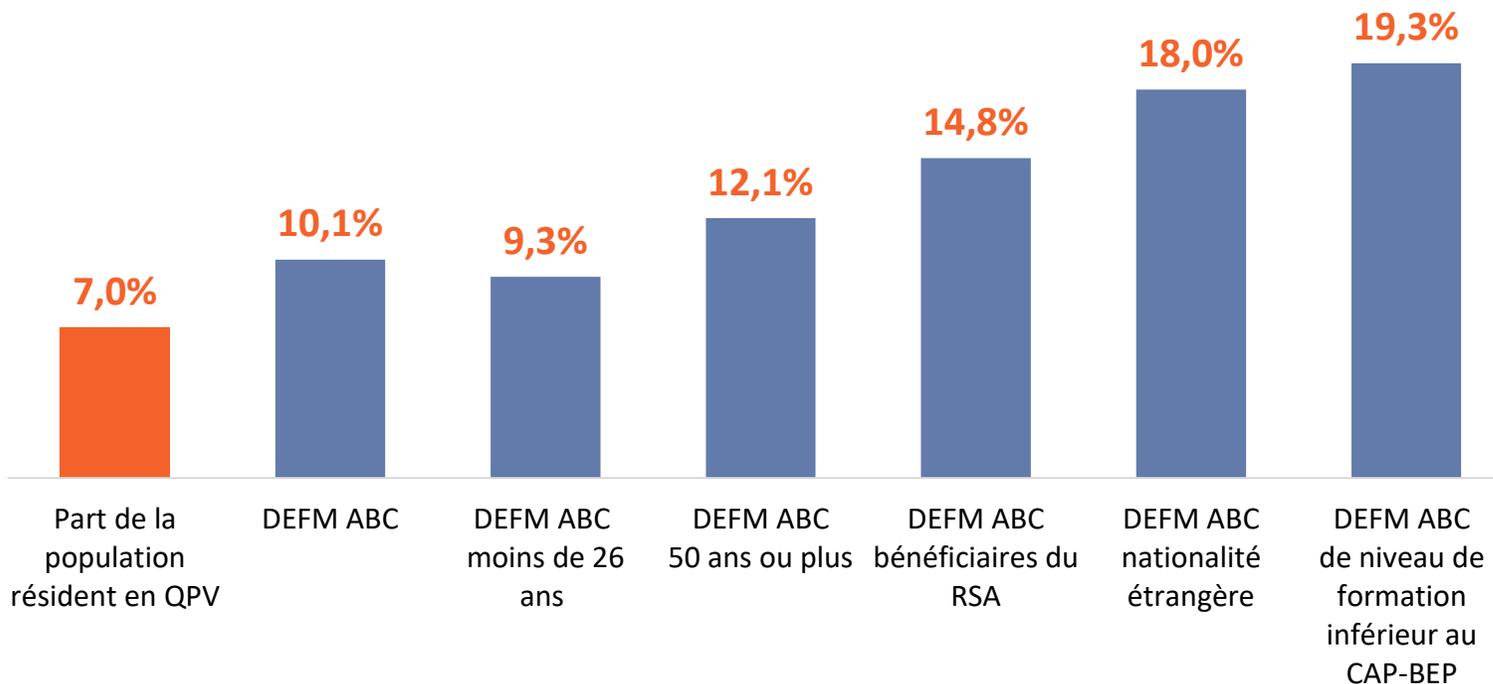


Clé de lecture :

En 2021, les DEFM ABC résident en QPV inscrits de 6 mois à moins d'1 an représentent 17% des DEFM ABC résident en QPV

# Plus les situations sont dégradées, plus la part des DEFM est importante en QPV

## Part des QPV parmi les DEFM en 2021



Clé de lecture : En 2021, 10,1% des DEFM catégories ABC sont situés en QPV.

## Les DEFM en QPV accumulent les freins à l'emploi

Il y a une surreprésentation des DEFM ABC en QPV. Nous pouvons voir des publics encore plus éloignés de l'emploi :

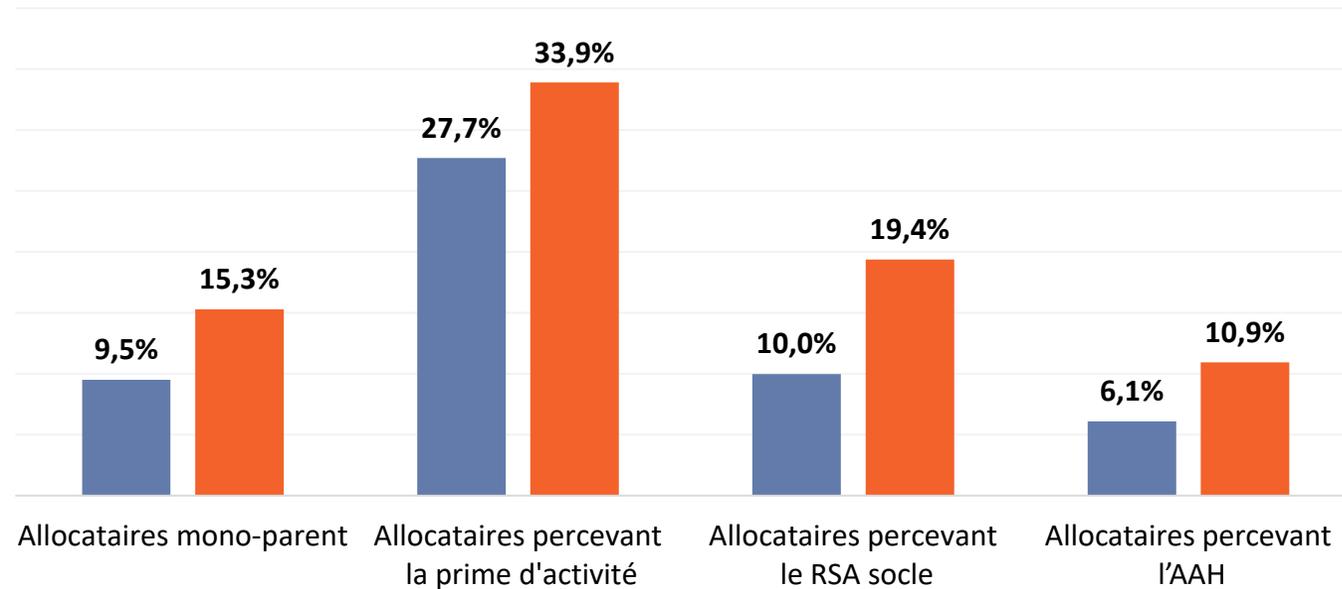
- Il y a 1,7 fois plus de DEFM seniors par rapport à la population en QPV
- Il y a 2 fois plus de DEFM bénéficiaires du RSA par rapport à la population en QPV
- Il y a près 3 fois plus de DEFM de nationalité étrangère ainsi que de DEFM non qualifié par rapport à la population en QPV



# Conclusion : ce sont bien dans les QPV que se concentrent les situations difficiles en terme d'emploi, de pauvreté, etc.

Les données du taux de chômage ne sont que l'arbre qui cache la forêt. Nous allons parcourir des indicateurs disponibles qui sont liés indirectement à l'emploi. Effectivement, les publics éloignés de l'emploi ont des freins périphériques qu'ils soient individuels ou collectifs. Ces freins sont très divers : sociaux, qualifications, santé, mobilités, etc.

## Part des bénéficiaires des prestations CAF en QPV et à Lyon en 2021



Clé de lecture : ■ Lyon ■ QPV

En 2021, les allocataires situés en QPV sont 33,9% à percevoir la prime d'activité contre 27,7% à Lyon.

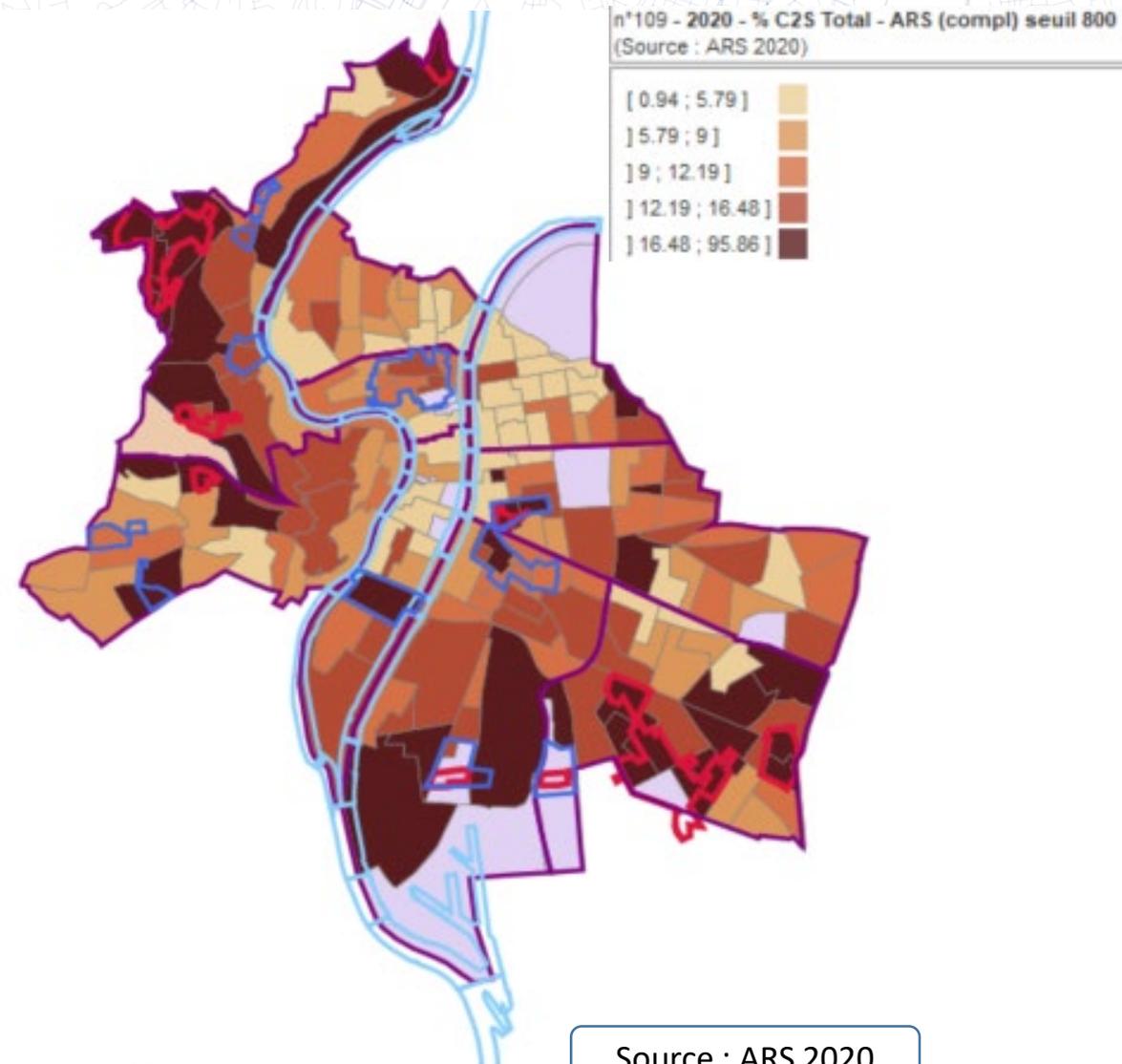
- Ce graphique montre la surreprésentation des allocataires de différents dispositifs CAF dans les QPV.
- Il est important de rappeler que certaines situations peuvent être cumulées : bénéficiaire du RSA et de l'AAH.
- En QPV, il y a 2 fois plus de bénéficiaires du RSA que dans la Ville de Lyon, c'est également le cas pour l'AAH.
- La prime d'activité est une prestation qui soutient le pouvoir d'achat et combatte la précarisation d'emploi aux allocataires ayant 18 ans minimums.

## 2. Les caractéristiques de l'Emploi et l'Insertion dans les QPV

1. *Le taux de chômage*
2. *Les publics*
3. *Les freins à l'emploi : la santé*

# La multiplicité des difficultés : la santé

- La Complémentaire santé solidaire ou C2S (ex-CMU-C) aide les personnes ayant de faibles ressources pour leurs dépenses de santé qui sont prises en charge à 100%
- Nous pouvons observer que les IRIS ayant les plus hauts taux de bénéficiaires de la C2S de la Ville de Lyon se superposent avec les QPV et les QVA ainsi que les IRIS limitrophes.
- Cette observation n'est pas un cas isolée. Le résultat est identique avec d'autres indicateurs :
  - nombre de bénéficiaires des ALD,
  - Nombre de personnes en arrêt maladie, etc.
- La santé mentale et notamment les troubles mentaux fréquents sont en augmentation (cf: baromètre de la santé 2021) mais aucune donnée n'est actuellement disponible au niveau local. Un travail de réflexion est en cours.



Source : ARS 2020

# De multiples freins périphériques dans les QPV

- Les QPV concentrent des populations particulièrement touchées par les freins à l'emploi :
  - Les population isolées,
  - Les populations des 16-25 ans et les séniors (50-64 ans),
  - Les femmes,
  - Les étrangers,
- Ces freins sont variés et peuvent-être individuels :
  - Difficultés administratives, niveau de diplômes
  - Garde d'enfant, santé
  - Absence de soutiens familiaux, difficultés familiales
- Et/ou collectifs :
  - Mobilité
  - Discriminations
  - Précarité du parc locatif, accès au logement

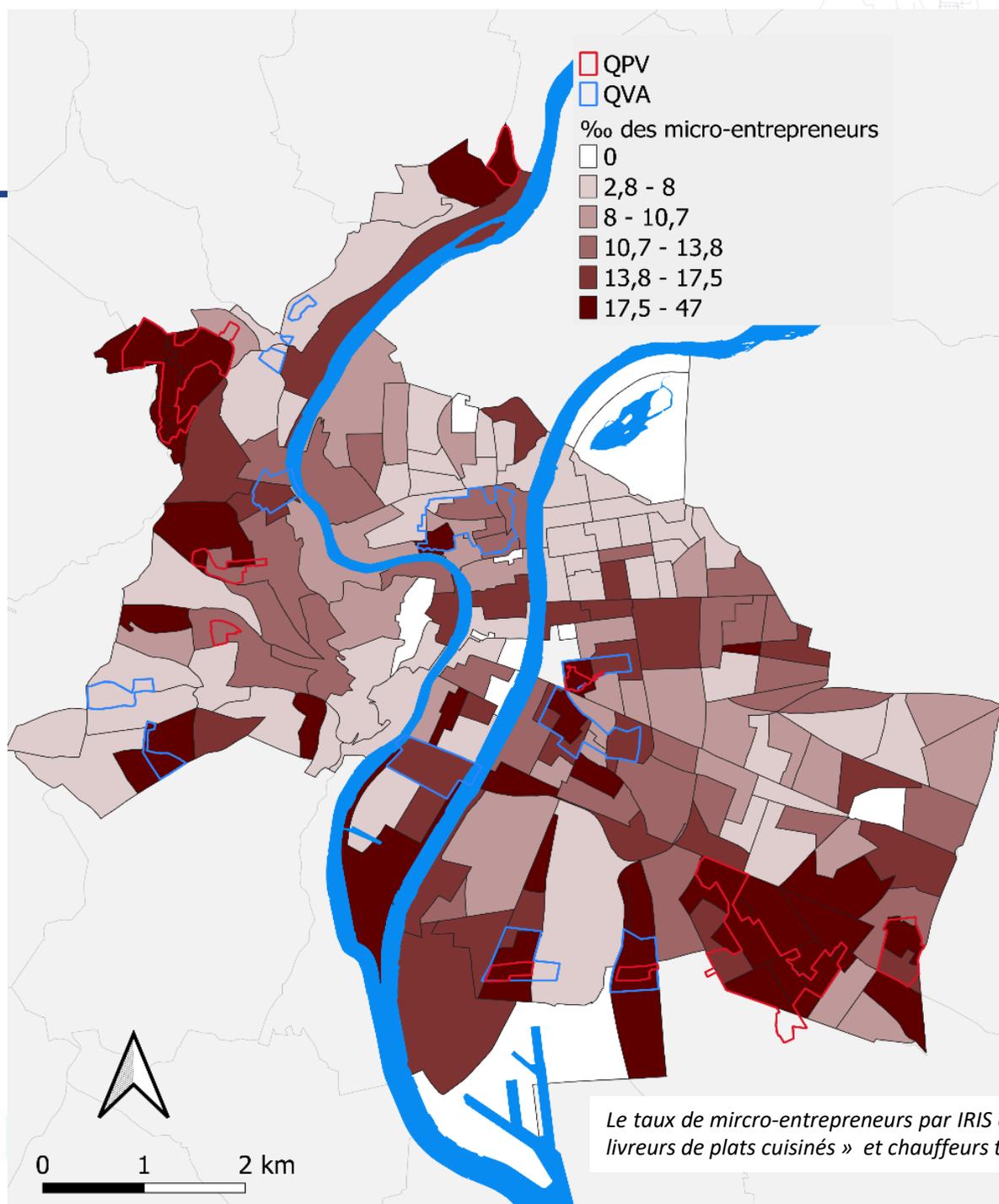
# 3. Réflexions / ouvertures

*Phénomène constaté : la multiplication des micro-entrepreneurs en QPV*



# La précarité des alternatives à l'emploi

- Le statut de micro-entrepreneur (ou autoentrepreneur) permet une création plus souple d'entreprise, et/ou de cumuler un emploi salarié et de monter son entreprise. Limité par le chiffre d'affaire possible, le dispositif est conçu pour être la première étape sur le chemin de l'entrepreneuriat.
- Si l'entrepreneuriat peut être un levier d'émancipation dans les quartier, le statut d'autoentrepreneur est parfois critiqué car il peut, dans certains cas, présenter un niveau de couverture sociale bien moins élevée que le salariat.
- L'auto-entrepreneuriat représente aussi parfois un statut d'emploi fragile associé à des conditions de travail précaires, notamment pour les populations les plus vulnérables (peu qualifiés, immigrés, jeunes, etc.). La montée en puissance des plateformes, comme Uber ou Amazon qui s'appuient sur ce régime, a contribué à la création de nouveaux types d'emplois de mauvaise qualité.



Le taux de micro-entrepreneurs par IRIS concerne **uniquement** les ME enregistrés comme « chauffeurs-livreurs de plats cuisinés » et chauffeurs type VTC

La carte ci-contre met en exergue les dynamiques suivantes.

Il y a une corrélation entre les territoires qui accueillent le plus de *micro-entrepreneurs chauffeurs & livreurs* et les QPV et les QVA

La micro-entreprise serait une alternative d'accès à l'emploi

Il faut être vigilant pour que cette alternative ne devienne pas un choix par défaut qui de surcroît contribue à diminuer le taux de chômage de façon artificielle. L'analyse reste délicate car la caractérisation du travail et des travailleurs de plateforme et sa quantification semble en être encore à un stade préliminaire (Etude Dares – Les notes de la MAR n°4 juillet 23)

La part des micro-entrepreneurs dans les QPV est particulièrement élevée notamment pour les chauffeurs-livreurs

# Les freins périphériques : la précarité de l'emploi

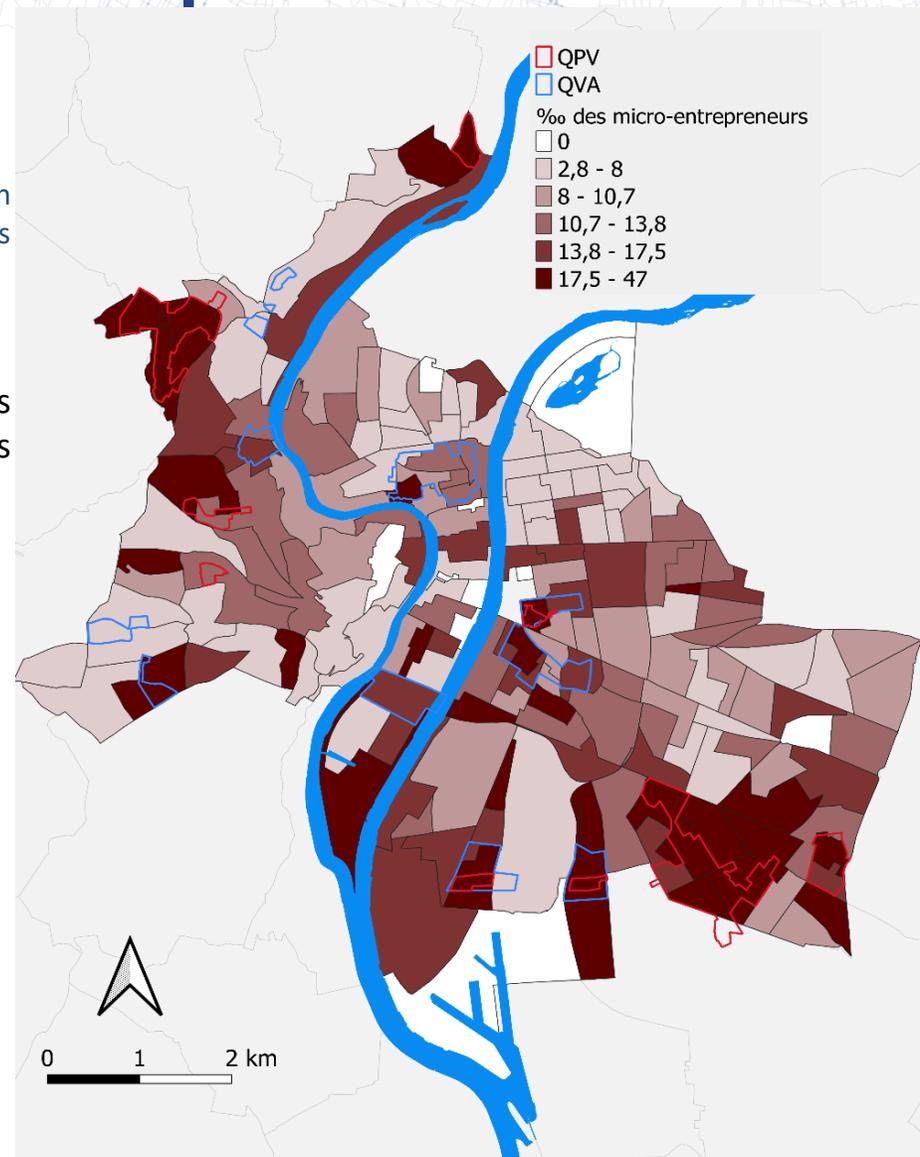
IRIS	Taux de micro-entrepreneurs sur les actifs en %
Ampère-Ainay	47,0
Viviani	39,6
Saint-Irénée	36,7
La Sauvegarde	33,5
Balmont le Fort	31,6
Montrochet-Marche-Gare	30,1
Audibert-La Virotte	27,7
Champvert Sud	25,3
Grange Rouge	25,0
Le Beal-Gorge de Loup	24,7
Montagny-Saint-Jean-de-Dieu	23,8
Langlet Santy	23,4
Le Château	22,8
La Trinite-Mermoz	22,5
Montessuy-Le Vergoin	22,3
Le Plateau	22,1
Etats-Unis	21,2
Cité-Jardin	21,2
Jean-Jaurès Nord	20,9
Bataille	20,7

## Clé de lecture :

Les IRIS sont catégorisés graduellement en fonction de leur taux de Micro-entrepreneurs (ME): plus ils sont foncés, plus le taux de ME est important.

L'Iris Ampère-Ainay est le plus haut avec 47 % ME.

- Comme l'indique la carte ci-contre, les micro-entrepreneurs sont surreprésentés dans les QPV.
- Il y a bien un phénomène d'ubérisation des quartiers, également constaté à Paris ou par la Métropole de Lyon.
- Cette forme d'emploi n'a pas pour corollaire un revenu garanti, en moyenne les micro-entrepreneurs touchent 500 euros par mois. En revanche, elle contribue à faire baisser le taux de chômage dans les QPV, de façon artificielle.



# Etude Dares

En juillet 2023 la Darès a publié une étude intitulée :

*Le travail de plateforme : multiplicité des modèles, diversité des situations de travail et usages de la protection sociale (Les notes de la MAR N°4)*

Vous trouverez ci-dessous quelques éléments

- Les plateformes contribuent à la transformation des rapports au travail et au temps des travailleurs
- Si le travail de plateforme bouscule le salariat, il ne semble pas pour autant proposer de modèle d'emploi plus satisfaisant en termes de conditions de travail et d'emploi
- Le travail de plateforme recouvre, dans les faits, une grande diversité de modèles d'affaire, d'activités et de situations de travail
- A la difficulté de trouver de nouveaux modèles d'emplois fait écho la difficulté de penser de nouveaux dispositifs de protection sociale qui permettraient d'assurer une couverture satisfaisante des risques pour les travailleurs



# Pistes de réflexion

Ce phénomène de micro entrepreneuriat dans les QPV est étudié de près. Il reste cependant encore de nombreuses questions et réflexions

- La place des femmes dans l'auto entrepreneuriat dans les quartiers ?
- Quelle prise en compte des barrières mentales et de différentes discriminations vécues par les habitants ?
- Le micro entrepreneuriat en lien avec le travail des plateformes n'est pas la seule forme existante. Il conviendra de voir dans le temps si cette forme s'amplifie, stagne ou se transforme.
- Quelle durée et quel avenir pour ces auto entreprises ?
- Quel chiffre d'affaire selon le secteur de ces entreprises ? Quelle progression est possible et à quelles conditions ?
- Comment accompagner le développement de micro-entreprises dans un cadre sécurisé (exemple des Coopératives d'activité et d'emploi)
- Comment mieux informer et accompagner ces entrepreneurs vers l'accès aux droits.

# Questionnaire sphinx

Proposition

- Dans un souci d'amélioration nous serons ravis de lire vos retours concernant ce focus sur :
  - Le format,
  - Le sujet / contenu,

Dans une volonté de transversalité et de travailler/ collaborer avec vous. Nous aimerions avoir vos retours de terrain pour savoir si :

1. Est-ce que vous observez la même chose sur vo(s)tre territoire(s) ?
2. Comment le mesurons-nous ensemble ?
3. Chez vous, est ce une source d'inquiétude ?
4. Approfondissons-nous ce sujet pour l'année prochaine ?

# GLOSSAIRE

## Schéma explicatif DEFM

